

EAPN – UMR Innovation – Chaire UNESCO AdM

Aide alimentaire : du droit d'être nourri au droit à l'alimentation

Campus Montpellier SupAgro/Inra – 21 mars 2013

QUELLE PLACE POUR L'AIDE ALIMENTAIRE DANS UN MONDE D'INSÉCURITÉ ALIMENTAIRE ?

Jean-Louis Rastoin

Chaire UNESCO et réseau Unitwin en Alimentations du monde, Montpellier

SupAgro

rastoin@supagro.inra.fr



Organisation
des Nations Unies
pour l'éducation,
la science et la culture



Chaire UNESCO
en alimentations du monde
France



Centre international
d'études supérieures
en sciences agronomiques

Thèmes abordés

- **Qu'est-ce que l'insécurité alimentaire ?**
- **Une insécurité alimentaire croissante dans le monde**
- **Comment réduire l'insécurité alimentaire ?**
- **L'aide alimentaire en question**

Le concept de sécurité alimentaire

- **Conférence internationale de Hot Springs, 1943 : mettre l'humanité à l'abri du besoin alimentaire => création de la Fao, 1945**
- **Déclaration universelle des Droits de l'Homme des Nations-Unies (1948) : Article 25** (*« Toute personne a droit à un niveau de vie suffisant pour assurer sa santé, son bien-être et ceux de sa famille, notamment pour l'alimentation... »*) : **quantité**
- **Sommet mondial de l'alimentation, Fao, Rome, 1996**
- **Relance du comité de la sécurité alimentaire mondiale – CSA - (2009)**
- **Travaux du Comité permanent des Nations Unies pour la nutrition (Fao, OMS, Unicef) : qualité**

Sécurité alimentaire et nutritionnelle

- Proposition du CSA, 2012
- « *La sécurité alimentaire et nutritionnelle existe lorsque tous les êtres humains ont, à tout moment, **un accès physique, social et économique à une nourriture saine** dont la quantité consommée et la qualité sont suffisantes pour satisfaire les besoins énergétiques et les **préférences alimentaires** des personnes, et dont les bienfaits sont renforcés par un environnement dans lequel l'assainissement, les **services de santé** et les pratiques de soins sont adéquats, le tout permettant une **vie saine et active**.* »

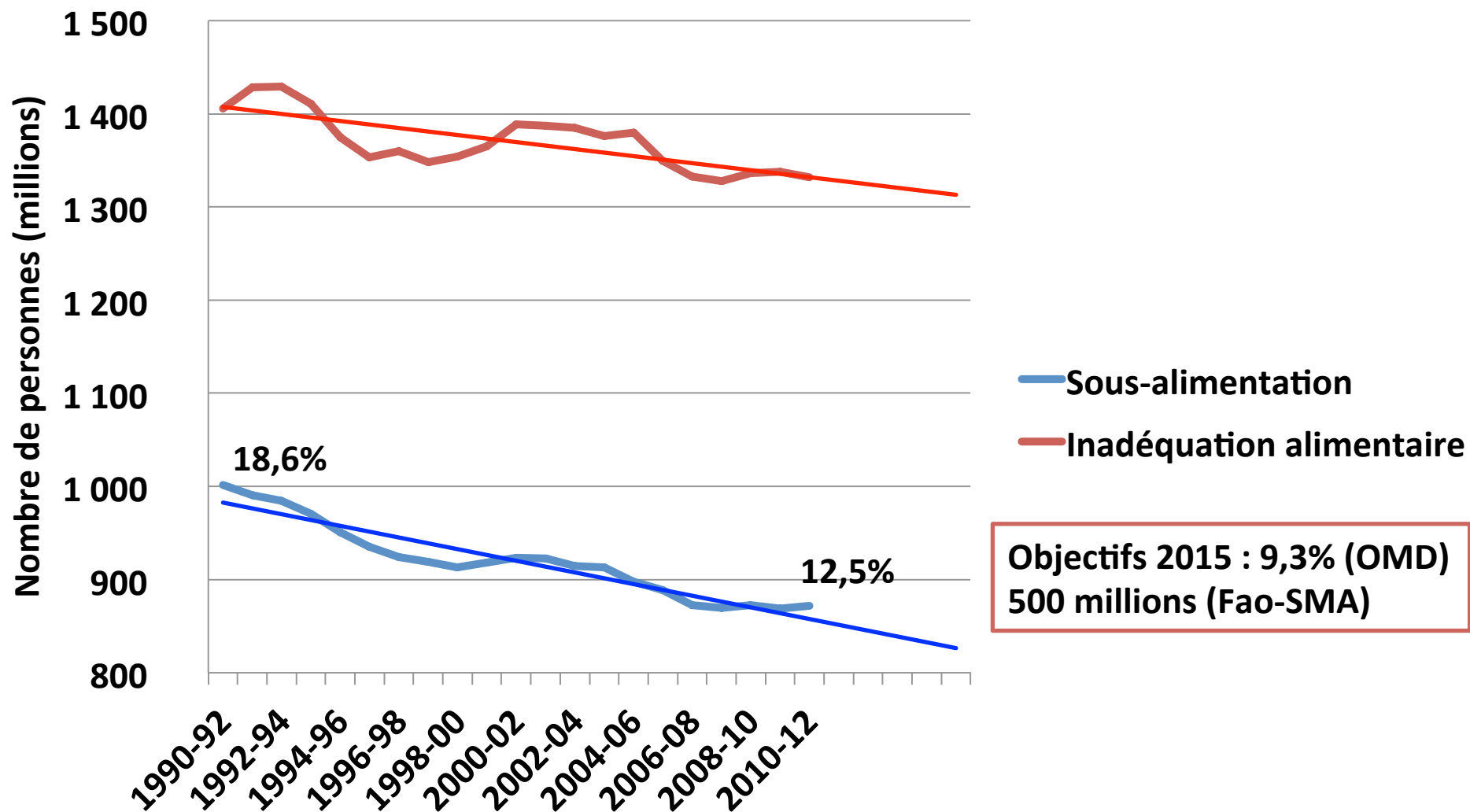
Dimensions de la sécurité alimentaire et nutritionnelle

- ***Sécurité alimentaire :***
 - Disponibilité (production locale et/ou importation)
 - **Accès (physique, économique, social : revenus)**
 - Utilisation (conditions hygiéniques, gestion/pertes)
 - Stabilité (volumes et prix)
- ***Sécurité nutritionnelle :***
 - Diversité et qualité (normes, contrôle)
 - Pratiques de soins (lutte contre les MNTOA)
 - Environnement sanitaire (eau, assainissement)
 - Connaissances (information et éducation)

Etat de l'insécurité alimentaire mondiale

- En dépit d'avancées notables, environ **3 milliards de consommateurs souffrent de malnutrition** par déficit ou excès
- **Près de 50% de la mortalité mondiale** liés directement ou indirectement aux maladies d'origine alimentaire
- **La sûreté alimentaire n'est pas assurée :**
 - Vulnérabilité du modèle de masse (ESB, Grippe aviaire, mélanine, E Coli, etc. + résidus)
 - Fragilité du modèle traditionnel (toxicité bactérienne et chimique)

Prévalence de la sous-alimentation dans le monde



Source : Estimations Fao, FSI, 2013

Les causes de l'insécurité alimentaire

- **Niveau et instabilité des prix, pauvreté** (dépenses alimentaire = 40% du budget des ménages en moyenne mondiale)
- **Le modèle de consommation alimentaire « régionalisé » disparaît** (industrialisation, urbanisation, globalisation)
- **Le modèle de production est peu performant** (importations massives)
- **Déficit institutionnel** (politique alimentaire embryonnaire, politique agricole peu efficiente, politique économique inadéquate, dispositifs d'information du consommateur, de contrôle de qualité et de sanction lacunaires)

La pauvreté dans le monde en 2008

Zone	Nombre de pauvres	Part de la population
PVD (*)		
Asie du Sud	1 125	83%
Asie de l'Est et Pacifique	659	30%
Afrique sub-saharienne	562	69%
Amérique Latine	71	12%
Moyen-Orient et Afrique du Nord	44	14%
Europe et Asie centrale	10	3%
Pays à revenus moyens et faibles (*)	2 471	44%
Pays à haut revenu (**)	111	10%
Monde	2 582	38%

(*) Revenu/tête < 2 US \$ / jour, en PPP (BM)

(**) Revenu/tête < 50% du revenu médian équivalent des ménages (Ocde)

Source : Banque mondiale et OCDE, 2013

La crise sociale

- **Diminution du nombre de pauvres dans le monde (croissance économique des émergents), mais**
- **Creusement des disparités au sein des pays et entre pays :**
 - **USA : 32 millions de pauvres en 2000, 46 millions en 2010 (idem Europe)**
 - **Forte progression des revenus du 1% partout**
 - **Ecart pays riches et émergents / PMA croissants**
- **Conséquence : aggravation de la situation alimentaire (pauvreté = faim et MOA)**

2 éléments essentiels pour assurer la SAN

- **Un système alimentaire performant**
 - Modèle agroindustriel ?
 - Modèle de proximité (SAT, système alim. territorialisé) ?
- **Une accessibilité assurée par des politiques publiques en faveur des consommateurs**
 - Action sur les prix
 - Action sur les revenus
 - **Aide directe**
 - Information et éducation

L'aide alimentaire

- **Au niveau international : PAM (36 Etats + Onu/Fao + ONG + entreprises)**
 - Près de 100 millions de personnes (2011), soit 11% des sous-alimentés de la planète
 - 3,6 millions de tonnes de nourriture
 - 70% achetées pour 1,2 mds \$, dont 70% en PVD
- **Union européenne : PEAD**
 - 500 M. € / an sur 2007-2013 (France : 70 M. €, soit 10€/an par personne en précarité)
 - 300 M. € / an dans le budget 2014-2020 => FSE ?

Conditionnalités de la SAN

- **Responsabilité collective** : Etats, organisations inter-gouvernementales, acteurs économiques, société civile
- **3 leviers institutionnels et politiques pour la sécurité alimentaire** :
 - Le droit à l'alimentation
 - La souveraineté alimentaire (SAT)
 - La coopération internationale (**aide alimentaire**, commerce, IDE, savoirs)
- **Responsabilité individuelle** : comportement des producteurs et des consommateurs

Conclusion

- **L'aide alimentaire est indispensable pour apporter des solutions d'urgence à des situations dramatiques (impératif de solidarité)**
- **Le niveau actuel de l'AA est notoirement insuffisant, dans les pays pauvres comme dans les riches**
- **Cependant, l'insécurité alimentaire constitue un problème structurel, polysémique et systémique qui nécessite une **stratégie globale** agissant à la fois sur l'offre et la demande, sur la quantité et la qualité**

Bibliographie

- Conseil National de l'Alimentation, 2012, Aide alimentaire et accès à l'alimentation des populations démunies en France, Avis n° 72, CNA, Paris : 131 p.
- Rastoin J.L., Gherzi G., 2010, Le système alimentaire mondial : concepts et méthodes, analyses et dynamiques, éd. Quae, Paris : 565 p.
<http://www.quae.com/fr/r966-le-systeme-alimentaire-mondial.html>
- RASTOIN J.-L., 2012, EDITORIAL, LE CONCEPT DE « FILIÈRES TERRITORIALISÉES » : NOUVEL ATTRAPE-MOUCHE OU RÉELLE INNOVATION ?, *ÉCONOMIES ET SOCIÉTÉS, SÉRIE « SYSTÈMES AGROALIMENTAIRES »*, AG, N° 34, 10-11/2012, PP. 1881-1885